

置賜定住自立圏構想

# 中心市宣言書

平成30年 2月26日

米 沢 市

## 中心市宣言

置賜圏域は、山形県南部に位置する米沢市・長井市・南陽市・高畠町・川西町・小国町・白鷹町・飯豊町の3市5町から構成されています。

圏域の東部境界には奥羽山脈、南部には吾妻・飯豊山系、西部には朝日・飯豊山系、北部には白鷹山塊が連なり、周囲は山岳・丘陵で囲まれており、また、本圏域の東部を山形県の代表河川である最上川が、西部には荒川が流れ、その流域に米沢盆地・長井盆地と小国盆地がそれぞれ形成されています。

本圏域は、明治維新まで上杉家の藩領として一体的に治められてきた歴史的背景や地理的な要因から、今日まで深いつながりを持ちながら発展してきました。

昭和46年には、置賜広域行政事務組合が設立され、コンピュータを利用した行政事務の共同処理や廃棄物・し尿処理、養護老人ホームの運営など多岐にわたる事務を圏域の8市町が共同で処理しています。

本市を含めた圏域市町では、それぞれの特性を活かしながら活力ある地域づくりを実現するために様々な取り組みを推進してきました。しかしながら、圏域全体で人口減少が急速に進んでおり、平成27年国勢調査では約215,000人と、平成22年国勢調査と比較して約12,000人、5.3%の減少となっています。

人口減少は、地域におけるコミュニティや支え合いの衰退をはじめ、地域社会の活力低下とともに地域経済の規模縮小、ひいては地方財政の悪化による社会生活サービスの低下を招き、今以上の人口減少につながる悪循環に陥る危険性をはらんでいます。

このようなことから、国の地方創生の推進に呼応し、各市町が「地方版総合戦略」を策定の上、人口減少対策に取り組んでおりますが、これまで以上に様々な分野において連携を深め、それぞれ地域の魅力を活かしながら、圏域全体の一体的な機能強化を図ることが必要とされています。

そこで、本市は「定住自立圏構想」を掲げ、圏域2市5町との連携・協力関係を尊重しつつ、圏域の中心として都市機能の充実を図るとともに、将来にわたり圏域住民が安心して暮らせるよう共通課題の解決と圏域の活性化を推進していくことを、ここに宣言します。

平成30年 2月26日

米沢市長 中川 勝

# 1 米沢市における都市機能の集積状況

公共施設等による各種サービス機能、中核的な医療機能、商業機能、教育・文化機能、その他行政及び民間分野における都市機能の集積状況は概ね以下のとおりです。

分野	施設名等	主な施設
医療・保健	公立等病院	市立病院、国立病院機構米沢病院
	民間病院	三友堂病院、三友堂リハビリテーションセンター、舟山病院、米沢こころの病院
	休日夜間診療所	米沢市平日夜間・休日診療所
	診療所	一般診療所51、歯科診療所34
	保健所	山形県置賜保健所
福祉	老人福祉施設等	養護老人ホーム1、特別養護老人ホーム6、軽費老人ホーム1、老人保健施設3、地域包括支援センター4
	障害者支援施設	障害者入所支援施設3
	児童福祉施設等	保育所17、認定こども園5、児童センター2、児童養護施設1、助産施設1、地域子育て支援センター5、ファミリー・サポート・センター1、幼稚園5、認可外保育園10
教育	大学・短期大学	山形大学工学部、米沢栄養大学、米沢女子短期大学
	高等学校	県立高等学校4、私立高等学校2
	特別支援学校	県立米沢養護学校
	専修学校	米沢調理師専門学校、三友堂看護専門学校
	職業訓練	米沢市高等技能専門学校
文化・スポーツ	体育施設	市営体育館、八幡原体育館、市営野球場、八幡原緑地野球場、西部野球場、市営プール、市営陸上競技場、人工芝サッカーフィールド、北村公園テニスコート、八幡原テニスコート、武道館、弓道場、相撲場、多目的屋内運動場
	文化ホール	市民文化会館、県置賜文化ホール
	図書館	市立米沢図書館
	博物館・資料館等	上杉博物館、上杉神社稽照殿、宮坂考古館
	展示施設	市民ギャラリー
商業	大型商業施設	大沼米沢店、イオン米沢店、イオンタウン米沢、ホームセンタームサシ米沢店ほか 26施設
	金融機関等	地方銀行支店13、信用金庫本支店8、信用組合2、労働金庫支店1、農協金融機関3、日本政策金融公庫支店1、郵便局23
公共交通	鉄道	J R 山形新幹線、J R 奥羽本線、J R 米坂線 ※（米沢市内の駅数9）
	高速道路・主要国道	東北中央自動車道（米沢八幡原IC、米沢中央IC、米沢北IC）、国道13号、国道121号、国道287号

分野	施設名等	主な施設
公共交通 (続き)	一般乗合バス (圏域間)	米沢市～高畠町 (2路線) ・ 山交バス米沢営業所～市立病院～高畠町役場 (往復 8 本) ・ 山交バス米沢営業所～市立病院～窪田～糠野目 小学校 (往復 4 本・冬期間のみ) 米沢市～川西町 (1路線) ・ 山交バス米沢営業所～市立病院～六郷～川西診 療所 (往復 6 本)
行政機関	国の機関	山形地方法務局米沢支局、山形地方検察庁米沢支 部、山形地方・家庭裁判所米沢支部、米沢税務署、 米沢労働基準監督署、米沢公共職業安定所、米沢年 金事務所、米沢平野農業水利事業所
	県の機関	置賜総合支庁、米沢警察署、工業技術センター置賜 試験場、置賜電気水道事務所、内水面水産試験場、 内陸食肉衛生検査所置賜支所
	一部事務組合	置賜広域行政事務組合
情報	C A T V	ニューメディア

## 2 周辺市町住民の本市都市機能の利用状況

### (1) 医療機能

#### ①米沢市立病院の利用状況 (平成28年度)

住所地	入院患者数 (人)	構成比 (%)	外来患者数 (人)	構成比 (%)	合計 (人)	構成比 (%)
米沢市	4,665	82.6	67,413	85.2	72,078	85.0
長井市	28	0.5	346	0.4	374	0.4
南陽市	130	2.3	1,387	1.8	1,517	1.8
高畠町	417	7.4	5,502	7.0	5,919	7.0
川西町	123	2.2	2,312	2.9	2,435	2.9
小国町	17	0.3	310	0.4	327	0.4
白鷹町	6	0.1	81	0.1	87	0.1
飯豊町	14	0.2	218	0.3	232	0.3
その他	251	4.4	1,532	1.9	1,783	2.1
合 計	5,651	100.0	79,101	100.0	84,752	100.0

資料：米沢市立病院

#### ②米沢市平日夜間・休日診療所の利用状況 (平成28年度)

住所地	米沢市	長井市	南陽市	高畠町	川西町	小国町	白鷹町	飯豊町	その他	合計
利用者数 (人)	3,466	13	39	194	94	9	1	12	199	4,027
比率 (%)	86.1	0.3	1.0	4.8	2.3	0.2	0.0	0.3	4.9	100.0

資料：米沢市健康課

## (2) 福祉機能

### ①米沢市子育て支援センターの利用状況（平成28年度）

※平成28年度末で閉所した「敬師なかよしるーむ」を除く。

施設名	利用者数（人）	相談件数（件）
くれよん	8,115	371
ぴっころ	4,309	404
ろけっと	2,793	273
おひさま	3,845	0
つむぎ	3,114	0
合 計	22,176	1,048

資料：米沢市こども課

### ②米沢市ファミリー・サポート・センターの利用状況（平成28年度）

施設名	利用件数（件）
米沢市ファミリー・サポート・センター	886

資料：米沢市こども課

## (3) 教育機能

### ①市立米沢図書館の利用者カード登録者数（平成29年3月31日現在）

住所地	登録者数（人）	比率（％）
米沢市	33,413	89.9
長井市	268	0.7
南陽市	659	1.8
高畠町	1,420	3.8
川西町	583	1.6
小国町	67	0.2
白鷹町	58	0.2
飯豊町	101	0.3
その他	615	1.7
合 計	37,184	100.0

資料：市立米沢図書館

②主な施設の利用状況（平成28年度）

※市民ギャラリーの利用者数はH28. 7. 1～H29. 3. 31までの9か月間

施設名	入館・利用者数（人）
米沢市上杉博物館	61,905
米沢市民文化会館	50,890
山形県置賜文化ホール	50,398
米沢市民ギャラリー	62,981
米沢市営体育館（武道館含む）	63,338
米沢市営野球場	13,883
米沢市営プール	13,557
米沢市営陸上競技場	53,970
米沢市人工芝サッカーフィールド	85,585
米沢市多目的屋内運動場	39,519
米沢市児童会館	78,540

資料：米沢市社会教育・体育課、文化課

（４）産業機能

①買物における市町間流動（平成27年度）

市町名		行先（％）								
		米沢市	長井市	南陽市	高畠町	川西町	小国町	白鷹町	飯豊町	その他
居住地	米沢市	87.4	0.5	0.9	0.4	0.2	0.0	0.0	0.0	10.6
	長井市	5.1	73.0	4.8	0.0	0.7	0.0	1.6	0.2	14.6
	南陽市	8.1	1.6	74.0	0.7	0.5	0.2	0.0	0.0	14.9
	高畠町	33.8	0.5	29.0	25.7	0.8	－	0.0	0.0	10.2
	川西町	29.2	8.1	13.4	1.1	41.6	－	0.1	－	6.5
	小国町	11.8	14.7	4.8	0.4	0.7	31.1	0.3	0.1	36.1
	白鷹町	1.0	27.9	1.1	－	－	－	49.1	－	20.9
	飯豊町	9.0	57.1	3.4	－	3.6	－	0.0	14.7	12.2

資料：平成27年度山形県買物動向調査

②米沢市の商店数（卸売業・小売業）の状況（平成26年）

区 分	商店数	従業者数（人）	年間商品販売額(万円)
卸売業	261	1,922	7,447,939
小売業	868	5,919	9,532,053
合 計	1,129	7,841	16,979,992

資料：平成26年商業統計調査

③米沢市の工業の状況（平成26年）

事業所数	従業者数（人）	製造品出荷額等（万円）
439	11,605	56,996,353

資料：平成26年工業統計調査

④米沢駅等の乗車状況（平成28年度）

米沢駅乗降者数（人）	915,400
------------	---------

資料：東日本旅客鉄道(株)山形支店

⑤一般乗合バス（圏域間）の乗車状況（平成28年度）

路線名	経路			輸送人員 （人）
	起点	経過地	終点	
米沢（市立病院・六郷）小松線	米沢駅前	市立病院・六郷	川西診療所前	3,089
米沢（馬頭）高畠線	米沢駅前	馬頭	弥生町	14,019
米沢（市立病院）糠野目線	米沢駅前	市立病院	糠野目小学校	6,767

資料：山交バス(株)

（５）その他

①消防本部の出動状況（平成28年）

市町名	救急（件）	火災（件）	救助（件）	合計（件）
米沢市	3,094	19	45	3,158
南陽市	1,407	10	19	1,436
高畠町	891	9	10	910
川西町	687	8	16	711
合 計	6,079	46	90	6,215
長井市	885	10	6	901
小国町	293	6	6	305
白鷹町	467	4	5	476
飯豊町	303	9	8	320
その他	2	－	1	3
合 計	1,950	29	26	2,005

資料：置賜広域行政事務組合消防本部、西置賜行政組合消防本部

②廃棄物処理の状況（平成28年度）

市町名	収集量及び処理量				
	資源ごみ (t)	可燃ごみ (t)	不燃ごみ (t)	計 (t)	比率 (%)
米沢市	736	22,167	1,453	24,356	43.2
長井市	135	6,469	375	6,979	12.4
南陽市	158	8,720	599	9,477	16.8
高畠町	184	4,727	314	5,225	9.2
川西町	68	3,598	241	3,907	6.9
小国町	68	1,603	124	1,795	3.2
白鷹町	77	2,608	176	2,861	5.1
飯豊町	37	1,681	84	1,802	3.2
合 計	1,463	51,573	3,366	56,402	100.0

資料：置賜広域行政事務組合

③消費生活センターの利用状況（平成28年度）

施設名	相談件数（件）
米沢市消費生活センター	491
置賜消費生活センター	468

資料：米沢市環境生活課

④斎場の利用状況（平成28年度）

施設名	市内利用者数 (件)	比率 (%)	市外利用者数 (件)	比率 (%)	合 計 (件)
米沢市斎場	1,144	99.5	6	0.5	1,150

資料：米沢市市民課

3 周辺市町と連携することを想定する取組

米沢市が中心市として、周辺市町それぞれの地域が持つ特性や課題を踏まえ、圏域全体の活性化を通じて定住促進を図っていくために、周辺市町と連携することを想定している取組は次のとおりです。

(1) 生活機能の強化に係る政策分野

①医療

圏域の住民が安心して地域で暮らせるように、地域医療の充実・強化につながる取組を推進します。

②福祉

圏域の住民が安心して子どもを産み育てられる環境を整備するため、子育て支援体制の充実・強化に向けた取組を推進します。

また、高齢者が暮らしやすい地域づくりを進めるため、福祉の充実・強化につながる取組を推進します。



### ③教育

圏域の住民が生涯を通して学べる機会の充実を図るため、教育施設の共同利用や地域文化の振興等を図っていきます。

### ④産業

圏域における産業及び経済の活性化を図るため、農林業の振興、広域観光の推進、雇用の確保等の取組を推進します。

### ⑤環境

圏域の住民の環境意識の向上や循環型社会の形成を目指した取組を推進します。

### ⑥消防・防災

圏域の住民の安全を確保するため、消防・防災体制の強化に向けた取組を推進します。

## (2) 結びつきやネットワークの強化に係る政策分野

### ①地域公共交通

圏域の住民の移動手段の利便性を向上させるため、鉄道、路線バス等の地域公共交通を充実させる取組を推進します。

### ②道路

道路交通の円滑化を図るため、圏域内における主要幹線道路や生活道路の整備を推進します。

### ③移住・定住

圏域内の人口の増加を図るため、移住・定住促進につながる取組を推進します。

## (3) 圏域マネジメント能力の強化に係る政策分野

### ①圏域内市町職員等の交流

圏域内市町職員の合同研修や交流を通じて、職員の資質の向上及びネットワークの構築を図ります。

## 4 米沢市への通勤・通学者の割合及び各市町の人口等

市町名	各市町常住の 通勤・通学者 数(人) …①	米沢市への通 勤・通学者数 (人) …②	米沢市への 通勤通学割 合(②÷①)	人口 (夜間人口) (人) …③	昼間人口 (人) …④	昼夜間 人口比率 (④÷③)
米沢市	41,546	35,681	0.859	85,953	91,861	1.069
長井市	12,829	695	0.054	27,757	28,564	1.029
南陽市	14,767	2,164	0.147	32,285	30,195	0.935
高畠町	11,093	3,605	0.325	23,882	21,038	0.881
川西町	6,809	2,007	0.295	15,751	14,704	0.934
小国町	3,632	75	0.021	7,868	7,901	1.004
白鷹町	6,421	174	0.027	14,175	12,519	0.883
飯豊町	3,299	283	0.086	7,304	6,547	0.896

※網掛部は米沢市への通勤通学割合が0.1以上である市町（米沢市を除く）

資料：平成27年国勢調査