

# 米沢市新総合計画について

---

## 中間意見書

米沢市総合計画審議会

平成27年2月

## ■■ 目 次 ■■

第 1	中間意見書策定の主旨 .....	1
1	中間意見書について .....	1
第 2	米沢市の目指すまちの姿 .....	2
1	本市のまちづくりに求められるもの .....	2
2	米沢市の目指すまちの姿 .....	4
第 3	米沢市のまちづくりの方向性 .....	5
1	挑戦し続ける活力ある産業のまち .....	5
2	郷土を創る人材が育つ教育と文化のまち .....	9
3	自然・人・都市の魅力が調和するまち .....	12
4	健やかな育ちと安心な暮らしを支え合うまち .....	15
	参考資料 .....	18
	◎ 米沢市を取り巻く時代潮流 .....	18

# 第 1 中間意見書策定の主旨

## 1 中間意見書について

---

米沢市総合計画審議会は、平成 26 年 6 月、市長から新しい総合計画の策定について諮問を受け、本市の長期的な将来像を展望しつつ、その礎となる 10 年間のまちづくりについて、広範な審議を重ねてまいりました。

人口減少や少子高齢化が急速に進展する中、本市を取り巻く今日の情勢も変化し続けており、また、市民の価値観も多様化してきています。

行政運営においても、社会構造の変化を見据え、総合的かつ計画的にまちづくりを、なお一層、進めていくことが強く求められています。

こうした認識の上で、本市を取り巻く時代潮流やまちづくりの現状と課題を踏まえ、また、市民アンケート等の実施により得られた幅広い市民の方からの意見を参考にし、本市の 10 年後のあるべき姿を見定め、その実現に向けた重点的な施策の方向性について、中間意見としてまとめたところです。

この中間意見書が、総合計画の基本構想及び基本計画を策定するにあたっての一助となることを期待しております。

## 第2 米沢市の目指すまちの姿

### 1 本市のまちづくりに求められるもの

これから本市の目指すまちづくりを実現するためには、どのようなまちづくりを築くかという具体的な「目指す姿」を描き、その実現に向けて取り組むことが必要です。

また、地域のことは地域で考え自ら解決するという地方自治の基本に立ち返り、主役である市民による自治と、行政運営の役割を明確にすることが重要となります。

これまでのまちづくりでは、「自助・互助・公助」という三助の精神に基づき、「豊かさやすらぎ 共に創りあげる ときめきの米沢」の実現に向けて、市民との協働のまちづくりの推進に取り組んできました。

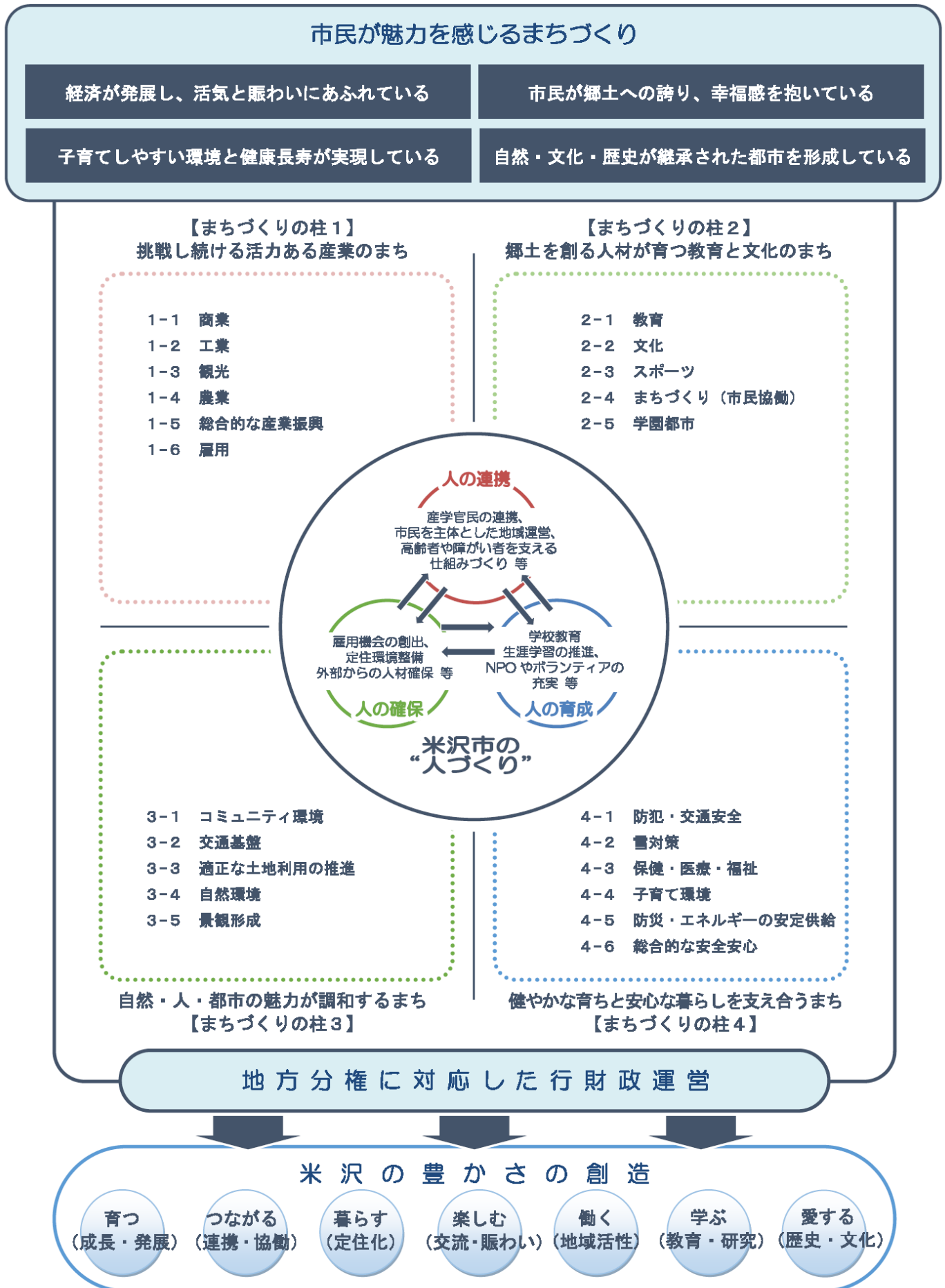
人口減少社会やグローバル化の進展する中で、これからのまちづくりでは、市民協働による取り組みのさらなる推進と共に、米沢のために貢献するという意欲ある市民の参画が不可欠です。

そのためには、様々な分野で市民の参画が実現されるよう、“人づくり”を中心に据えた取り組みを進めると共に、既成概念を変えるような挑戦を重ね新しい産業を創り出す「挑戦し続ける活力ある産業のまち」、新たなものを生み出し郷土を創る原動力となるチャレンジ精神やまちづくりへの参加意欲を高める「郷土を創る人材が育つ教育と文化のまち」、豊かな自然環境と市民が快適に暮らせる都市機能が調和しまちの活力を高めるコミュニティが機能する「自然・人・都市の魅力が調和するまち」、子育て支援、保健、医療、福祉の充実など暮らしを支える「健やかな育ちと安心な暮らしを支え合うまち」という4つの柱を軸としたまちづくりを推進し、将来へのさらなる発展と真の豊かさを実感できるまちづくりが求められます。

“人づくり”は、「人の確保」「人の育成」「人の連携」の3つとします。

- 「人の確保」では、様々な人材の確保を目指す施策を図ります。  
(雇用機会の創出、定住環境整備、外部からの人材確保 等)
- 「人の育成」では、様々な世代に応じた能力を引き出す施策を図ります。  
(学校教育、生涯学習の推進、NPO やボランティアの充実 等)
- 「人の連携」では、産業、福祉、教育、環境、文化、まちづくり等の分野ごとに連携を図り、それぞれの取り組みにあたる体制づくりを図ります。  
(産学官民の連携、市民を主体とした地域運営、高齢者や障がい者を支える仕組みづくり 等)

図表 4つの柱と人づくりによるまちづくりの推進イメージ



## 2 米沢市の目指すまちの姿

---

本市は、豊かな自然と共に、古くは上杉の城下町として栄え、各種行政機関をはじめとする多様な都市機能が集積する置賜地域の中核都市として発展してきました。

本市が将来に向けて持続した発展をしていくためには、安定した経済基盤の確立と共に、市民一人ひとりがそれぞれの立場でまちづくりに主体的に関わり、安心して暮らし、互いに支え合う地域社会を形成していく必要があります。

そこで、市民一人ひとりが地域に誇りを持って自分らしくいきいきと暮らすために、豊かな未来の創造に向けて挑戦し、地域での支え合いや協働のまちづくりを通じて“米沢の豊かさ”をより確固なものとして次代へ受け継いでいけるような人同士や世代間のつながりを大切にする人づくりを目指します。

本市固有の資源である豊かな自然・歴史・文化のもとで、工業、農業、観光、商業等の多様な産業構造を活かしながら、置賜地域の発展を牽引する中核都市として、また、

「育つ・つながる・暮らす・楽しむ・働く・学ぶ・愛する」といった様々な“豊かさ”が調和する「いつまでも暮らしたい・暮らしてみたい」と人々が感じるまちづくりを進めます。

# 第3 米沢市のまちづくりの方向性

## 1 挑戦し続ける活力ある産業のまち

---

産業の発展は活発な経済活動を通じてまちの活力を生み出すと共に、多様な就業機会を創出し、市民の豊かな暮らしを支える重要な役割を担っています。

本市の産業は、多様な産業構造と市民所得の向上を図るため進めてきた工業団地への企業誘致、産学官民の連携等により、先端技術産業が集積し、東北でも有数の工業都市となりました。

しかしながら、地域間、国際間での競争が高まった結果、ものづくり企業のコスト競争が激化したこと等により、非正規での雇用形態が常態化するなど、地域経済にも大きく影響を及ぼしています。

このことは人口流出の要因ともなることから、今後は、人口定住に結びつく持続可能な経済活動の実現に向けて、先端技術産業をはじめとする本市の多様な産業の健全な発展と共に、既成の価値観から発想を転換した内発型産業を誘発させるなど、新しい産業やサービスを継続的に生み出していき、人もまちも挑戦し続ける活力あるまちづくりの推進が求められます。

また、自然環境、歴史、伝統、文化等の本市の地域資源を最大限に活かした観光の振興や中心市街地活性化により商店街を消費者に魅力のある商業の場として形成し、交流人口の拡大を図っていくことも重要です。

さらに農業では、担い手の育成や経営安定化、地産地消、地域住民との協働による農山村の環境向上等を推進していく必要があります。

### 1-1 商 業

本市の商業に関しては、身近な消費者ニーズに合わせ、社会経済状況に対応した商業環境の整備に努めると共に、地域に根差した特色ある地元商店街や地元のレジャーによる賑わいのある空間を形成していく必要があります。

そのためにも、商店街連盟や商工会議所への加入を促進するなどし、大企業、地元商店及び地域が一体となり賑わいを創り出す活動を推進すると共に、米沢の伝統や地元の特産品を活かし、世界に通じるようなブランド商品を創っていき、地域経済の活性化を図っていくことが重要です。

また、コンパクトな中心市街地の形成と併せて、商業やレジャー機能に加え、文化、情報等の様々なサービスの提供、コミュニティ機能等の多様な魅力を集積する拠点づくりを進めることにより、様々な人が行き交い、交流する複合的な機能を有する商業空間として充実を図ることが求められます。

## 1-2 工業

本市の工業は、製造品出荷額こそ高いものの、付加価値率は、全国や県内の平均と比べて低い状況にあります。

こうした現状を踏まえ、これからの工業振興では付加価値率が高く、経営基盤が強い企業の育成や内発型産業（ベンチャー）育成による雇用創出、次世代の産業を牽引していくことが期待できる高い成長力や先端性を持つ産業の集積、人材の育成等を図ることが求められます。

また、地域間、国際間競争が高まる中で、本市の山形大学工学部等の研究シーズ、地元企業の技術、有機エレクトロニクス関連の最先端技術等を将来の環境変化の中でも競争力のある工業振興に活かしていく必要があります。

そのため、企業誘致にあたっては、市内の大学や企業の有する最先端技術を活用し、開発部門が工場に隣接し、生産性が高く、海外の生産拠点を支援する\*マザー工場としての立地特性をPRし、推進を図ることも重要となります。

\*マザー工場：

メーカーが国外に工場を設立して事業を拡大していく際、それを支援するための高い技術力・開発力・マネジメント力等を備えた工場

## 1-3 観光

本市は城下町としての歴史や文化、温泉等の豊かな自然環境を背景とした豊富な観光資源を有しており、これからもこうした観光資源を活用した観光振興を図っていく必要があります。

また、市民を含め多くの方が本市に魅力を感じるまちづくりを進めていくためにも、観光で訪れる方のニーズを的確に捉えて新たな魅力となる観光資源の発掘、情報発信力の高いイベントの創出等を行うと共に、既存の食べ物や温泉等の観光資源についても、よりブラッシュアップしていき、さらなる交流人口の拡大に向けた取り組みが求められます。

さらに、こうした観光・交流の取り組みを通じて本市への関心を高め、「訪れたい」から「暮らしてみたい」と感じられるまちづくりを推進し、定住促進につなげていくことが重要です。



## 1-4 農 業

本市の農業は、稲作はじめ多品目の作物を生産していますが、後継者不足や高齢化による労働力の減少、さらには遊休農地の増加による生産減少が懸念されます。

また、国際間、産地間競争による作物の価格の低迷等もあり、今後は、本市農業が市民に安全で高品質な農産物を安定的に供給できる価値の高い産業として持続的に発展できるように、生産基盤整備を図り、担い手、労働力の確保、農作物のブランド化、農産物の高付加価値化、販路の拡大等に総合的に取り組む必要があります。

一方、わが国は主要先進国の中でも最低水準の食料自給率にあります。そのため、地産地消の推進と共に、多様な作物の生産に取り組むなど、食料自給率の高いまちづくりを推進していくことも重要です。

## 1-5 総合的な産業振興

本市は、工業をはじめとする多様な産業構造を有し、産学官民の連携や先端技術産業の集積により、東北でも有数の工業都市として成長を遂げてきました。

今後、引き続き本市の産業が発展していくためにも、各産業分野での取り組みと共に、総合的な産業振興を図っていく必要があります。

そのため、産学官民や分野横断・地域間の連携といった様々な組み合わせによる自主的な活動を通じて地域産業や技術の振興に取り組み、ひいては地域経済の活性化に貢献する新しい産業や金融サービスを継続的に生み出していく仕組みづくりが求められます。

また、本市への定住を促進させ、市内に住む学生の定着や、女性や若者に選ばれる都市の形成に向けて、若者がベンチャーにチャレンジできる環境づくりや地元企業の後継者育成を進める等の人づくりの取り組みも重要です。

## 1-6 雇 用

経済のグローバル化や少子高齢化が進む中、ライフスタイルの多様化や経済情勢等を背景に、近年の雇用形態や労働環境は多様化しており、正社員と非正規社員の格差も生じています。

特に非正規雇用の増加は、将来への不安の高まりと共に、未婚化や晩婚化の一因にもなっていることから、雇用による市民所得の安定・向上を図るため、雇用環境の向上や産業全般にわたる多様な雇用の場、職種の確保が求められています。

また、国際的に通用する人材の育成、新たな産業の立ち上げ支援等を通じて、地域雇用の安定を図ることも重要です。

さらに持続的な経済成長を実現するためには、女性や若者の力が不可欠であること、

また、多様な生き方や働き方を実現していくためにも、高齢者、障がい者等が社会で活躍できるよう、職業能力の向上や求職と求人のミスマッチの解消等の就労につながる多様な支援の強化が求められます。

## 2 郷土を創る人材が育つ教育と文化のまち

---

教育・文化に関わる活動は、市民一人ひとりの豊かな心と健やかな体を培い、人生を豊かにする生きがいや教養をもたらし、本市の未来を拓き、人同士のつながりや継続的な発展につながる大きな活力となります。

本市は、城下町としての歴史と文化に加え、山形大学工学部、米沢栄養大学、米沢女子短期大学の3つの高等教育機関が立地する学園都市を形成し、社会教育では市民協働による米沢鷹山大学が開校されるなど、豊富な教育文化環境を有する一方で、中学生・高校生世代は、進学、就職により米沢を離れたいと考える傾向が強く、各大学に通う学生の地元定着率も低い状況にあります。

そのため、これからのまちづくりでは、こうした学園都市としての特色を活かし、大学、企業、市民等との連携・協働による取り組みを推進してくと共に、学生をはじめ、若い世代が住みよいまちづくりを推進し、卒業する学生の地元定着や若者の地元就職、Uターンの割合を高める取り組みが求められます。

また、自主的・自立的なまちづくりを展開していくために、学校教育や生涯学習機会を通じて様々な分野でまちづくりへの参加する人材を育成し、多様な主体による市民協働のまちづくりの推進が求められます。

市民参加、学習機会、スポーツ、文化活動等を通じて、郷土への愛着を感じ、様々な分野で米沢のために貢献するという意欲ある人材が育つまちづくりを推進していく必要があります。

### 2-1 教育

市民が、様々な分野で個性や能力を発揮することは、自身の生きがいにつながるだけでなく、まちの活力や交流、継続的な発展につながります。

そのため学校教育や生涯学習など、市民の様々な学習機会は、人づくりにおいて重要な取り組みです。

学校教育においては、子どもたちが郷土を愛し、たくましく社会生活を営むことができるよう、基礎学力の向上に重点をおいた教育内容の充実と共に、体験学習等を活用した豊かな心と健やかな体づくり、学校・家庭・地域が連携しながら地域に開かれた学校づくり等の取り組みとあわせて、国の小中一貫教育に対する動向等を注視しつつ、適正な児童・生徒数や学級数を確保するための取り組みを推進し、活力ある学校づくりを行っていく必要があります。

また、本市の将来を担う人材となるよう、教育機会を通じて小さい頃から自分のできることは積極的に行うという気持ちや将来のまちづくりの担い手になろうとする自立

心、チャレンジ精神の育成が求められるほか、学校や社会に適応できない児童・生徒、若者を復帰させるための幼少期から青年期まで一貫した支援体制の整備も必要です。

さらに、若い人が地元の魅力を知り、地域に関心を持つため、市内の高校や大学等と連携し、学校活動等において、まちづくり活動への参加の機会を増やす等の取り組みを進めると共に、若い人が円滑に職業に就くために必要な能力を育てる産業教育を充実させる必要があります。

生涯学習においては、市民が地域や世代を超えて集う、楽しむ、学ぶといった活動・交流がいきいきとできるよう、環境や活動の充実を図る必要があります。

加えて、将来を担う“人づくり”を推進するためには、雇用環境の向上や子育て支援の充実と共に、教育機会を通じて子どもを生み育てる家族観や結婚観の醸成に取り組む必要があります。

## 2-2 文化

本市には、昔から受け継がれてきた城下町としての歴史・文化が根づいていることから、文化活動の拠点となる文化施設を有効活用して史跡や先人の教え等の歴史文化をはじめ、食文化等の郷土文化を保存・継承するための様々な活動を推進し、誰もが誇りを持てる文化を継承するまちづくりを行っていく必要があります。

また、生活意識や価値観の多様化に伴い、暮らしの中にゆとりや潤いといった「心の豊かさ」を求める意識が高まっており、心豊かで活力ある社会を形成していくために、市民の自主的な文化活動がより一層活発に展開されるよう、芸術文化活動への参加機会の拡充や、優れた芸術文化に接することができる環境づくりを進めていく必要があります。

## 2-3 スポーツ

スポーツに親しむことは、スポーツを「する」ことはもちろん、観戦したり応援したり、ボランティアとしてスポーツイベントを支えたりしながら、スポーツがもたらす喜びや感動を共有することであり、市民の「心」と「体」の健全な発達を促し、活力に満ちた生きがいのある地域社会の形成に欠かせない取り組みです。

そのため、市民が生涯を通じて自分にあったスポーツに親しみ、健康に暮らせるよう、年代に応じたスポーツ活動ができる環境づくりと共に、観るスポーツ（スポーツ観戦）の促進等により、スポーツに対する市民の関心を高める取り組みが求められます。

## 2-4 まちづくり（市民協働）

これからのまちづくりでは、自主的で自立的なまちづくりを展開していくために、行政のみならず、市民、地域、団体、企業等の多様な主体が、さらなる創意と工夫で、そ

それぞれの役割を共有し、協働していくことが求められます。

そのため、様々な分野で米沢のために貢献するという意欲ある人材の参加、身近な地域課題を解決するための市民を主体とした地域運営の仕組みづくりを進めると共に、市民が積極的にまちづくりに参加して自分たちの未来を切り拓くという視点が必要です。

協働のまちづくりの推進には、市民自ら公共サービスを担うという意識が重要であり、それを促進する制度・施策が必要です。

また、外部からの人材確保や女性の積極的参画も求められます。

## 2-5 学園都市

本市には、山形大学工学部、米沢栄養大学、米沢女子短期大学の3つの高等教育機関が立地しており、こうした学園都市としての特色を活かして、大学、企業、市民、小中高等学校等が互いに連携・協働して様々な事業を推進していく必要があります。

また、市内大学及び山形大学工学部米沢街中サテライトキャンパスにおける産学連携や地域との交流機会を活かし、市民の学習意欲や産業振興等に結びつけていくことが重要です。

一方で、市内大学に通う学生の地元定着率が低いため、今後は学生をはじめ、若い世代が住みよいまちづくりを推進し、地元高校生の地元大学への進学率を高めると共に、卒業する学生の地元定着や若者の地元就職、県外進学者のUターンの割合を高める取り組み等が求められます。

### 3 自然・人・都市の魅力が調和するまち

---

少子高齢化や人口減少に対応するためには、都市機能の集約化を図り、効率的な中心市街地の形成が求められていますが、近年、郊外への大型店舗の進出等により市街地の拡大化と共に、中心市街地の空洞化が進んできており、都市全体としての活力が低下しています。

そのため、コンパクトな中心市街地を形成し、円滑に繋がる道路網の整備や高齢者等の移動手段を確保することで、市民が魅力を感じ、暮らしやすいまちづくりを推進する必要があります。

また、本市の豊かな自然環境を保全し、歴史や文化を活用した魅力ある景観を形成するなど、米沢の特性・特色を活かした自然・人・都市の魅力が調和するまちづくりが求められています。

一方、身近な地域においては、市民の価値観や生活様式の多様化等により、地域社会における連帯意識や自治活動に対する参加意識が希薄化しています。

そのため、地域住民が主体となった自主的な地域づくりを支援すること等により、希薄化しつつある地域コミュニティの再生を図り、地域（市民）と行政が一体となったまちづくりを推進する必要があります。

#### 3-1 コミュニティ環境

これまで隣組等のコミュニティ機能は、地域社会の様々な場面で重要な役割を担ってきましたが、少子高齢化や核家族化の進展等により、その機能が薄れつつあります。

こうした中で、誰もが住み慣れた地域で健やかに安心して暮らしていけるよう、多様化する身近な地域課題の解決に向けて、多様な主体の参画する仕組みづくりが必要です。

そのためには、市民一人ひとりが地域社会を支える担い手として積極的に取り組む意識を醸成し、互いに支え合うコミュニティの再生が求められます。

また、地域コミュニティ間での交流の促進を図り、互いに顔の見える関係を築いていくことも重要です。

#### 3-2 交通基盤

高齢化の進行や郊外への大型店舗の進出等により市街地が拡大し、移動に不便を感じる市民もみられます。

そのため、公共交通の維持と共に、乗り合いタクシー等のデマンド型交通の推進を図り、少子高齢社会にも対応した誰もが移動しやすい移動手段の確保と充実に取り組む必要があります。

また、本市においては特に雪による冬期間の移動インフラの確保が重要であり、早期除雪対応等により、安全で円滑な生活道路の環境整備、地域コミュニティの機能強化を図り、協働等による除雪体制を確立するなど、行政・関係機関・地域が一体となった冬でも快適に暮らせるまちづくりが求められています。

### 3-3 適正な土地利用の推進

土地は、限られた貴重な資源であると共に、市民が将来において生活を営み、生産活動を展開していくための共通の基盤となるものです。

市域の土地利用にあたっては、計画的なゾーニング（居住エリア、歴史、観光エリア等）による地域特性に応じた適正な利用を図り、人口減少や社会経済情勢の変化に対応した土地利用の転換や快適な都市環境を形成するため、将来を見据えた秩序ある土地利用の推進が求められています。

特に近年では高校が分散化したことにより街中に学生が集まりにくくなっていることから、都市機能のコンパクト化・集約化を図り、市民が魅力を感じ、楽しめる中心市街地、商店街を形成し、賑わいを創出していく必要があります。

### 3-4 自然環境

豊かな自然は本市の大切な資源であり、こうした自然環境の保全のために、最上川の水質保全のほか、森林の持つ\*水源かん養、大気の浄化、土砂の流出防止等の公益的機能を維持するための保全等に取り組み、良好な自然環境の保全をしていくことが求められます。

そのためには、市民が自然環境への負荷を抑えた環境にやさしい暮らし方を意識し、ごみの減量化や生活排水対策等に取り組んでいく必要があります。

また、市内には地下水の採取により、地盤の沈下や地下水の水位の異常な低下等の進行もみられることから、引き続き、地下水の水源の保全と地盤の沈下の防止に取り組んでいく必要があります。

\*水源かん養：

森林の土壌が降水を貯留し、河川へ流れ込む水の量を平準化して洪水を緩和すると共に、川の流量を安定させたり、雨水が森林土壌を通過することで水質が浄化されたりすること。

### 3-5 景観形成

本市には、豊かな自然環境や風土と共生する中で育まれてきた自然景観のほか、昔から受け継がれてきた城下町としての歴史的な建物や文化財による文化的景観があります。

今後も市内の歴史的資源や豊かな自然の恩恵を維持し、次代へ継承していくための適正な土地利用や魅力ある景観の形成・保全のための取り組みが引き続き求められます。

また、米沢駅前周辺等の市街地は、城下町らしい景観と都市機能が調和したまちの顔にふさわしい景観整備に取り組む必要があります。



## 4 健やかな育ちと安心な暮らしを支え合うまち

近年、様々な自然災害、手口の多様化・凶悪化・低年齢化が進む犯罪、消費者被害、交通事故、食のリスク等が市民の暮らしを脅かしています。

安全で安心な暮らしの実現は、市民共通の願いであることから、市民生活を脅かす様々な危険や不安を解消し、誰もが安全安心で快適に暮らすことのできる生活環境を実現していく必要があります。

また、本市は雪による影響を受けやすいため、冬期間においても円滑な市民生活や産業経済活動を確保するための対策を講じる必要があるほか、雪を資源として活かす克雪への取り組みが求められています。

安全安心を実現するためには、災害等に迅速に対処できる社会基盤の整備と市民や地域、事業所等の様々な主体と連携した体制づくりに努め、市民一人ひとりが安全安心への備えや必要な対策について理解し、行動できるよう、地域力の向上に努めていく必要があります。

さらに、少子高齢化が進展する中、誰もが等しく安心して生きられる地域社会づくりを推進するため、子育て支援や保健・医療・福祉の充実が求められていることから、子育てを支える社会基盤を充実させ、安心して子どもを生み育てることができるようにすると共に、地域の中核病院である市立病院の機能充実や他の医療機関、福祉、介護施設等との連携を強化し、健やかな育ちと安心な暮らしを支え合うまちを目指す必要があります。

### 4-1 防犯・交通安全

身近な地域での生活は、市民が生まれ育ち、社会の一員として成長していく中で、自分らしい生活を送るための基盤であり、地域での暮らしやすさの実現は、市民の地域に対する愛着や安全安心への意識によって創られるといっても過言ではありません。

一方で近年の少子高齢化の進行、市民同士の関わりの希薄化、車による交通の進展等に伴い、市民が予測できない事件や事故に巻き込まれるなど、身近な地域の安全安心な生活環境を揺るがす様々な危険に脅かされています。

そのため、身近な「地域」に主眼を置き、子どもたちをはじめ、すべての市民が身近な地域で安全安心に暮らせるよう、「自分たちの地域は、自分たちで守る」という意識のもと、互いに支え助け合う関係を築き、通学路等の巡回や郊外の街灯の優先設置等を推進することにより、地域の安全を地域で見守る体制づくりを進める必要があります。

また、こうした取り組みによる地域の安全安心に対する意識の高まりを通じて、地域と共に子どもたちを育てていく意識や子育てしやすいまちづくりを推進していくことも重要です。

## 4-2 雪対策

山形県は、県内全域が豪雪地帯であり、特に本市は全域が\*特別豪雪地帯に指定されています。

こうした積雪は、様々な被害や市民生活への影響を及ぼすことから、これまでも除排雪の推進など、冬期間の市民生活の安全を確保する取り組みが進められてきました。

一方で、雪は資源としての一面も有していることから、本市においても観光資源として利用するなど、克雪対策に取り組んでいます。

これからのまちづくりでは、冬期間の雪に対する安全を確保しつつ、雪を観光だけでなくエネルギー資源として利用するなど、雪を克服・活用するまちづくりを目指していく必要があります。

\*特別豪雪地帯：

積雪が特にはなはだしいため、産業の発展が停滞的で、かつ市民の生活水準の向上が阻害されている地域における産業の振興と民生の安定向上を目的として、「豪雪地帯対策特別措置法」に基づき指定されている区域のうち、積雪の度が特に高く、かつ、積雪により長期間自動車の交通が途絶すること等により住民の生活に著しい支障が生じる地域のこと。

## 4-3 保健・医療・福祉・介護

現在、保健・医療・福祉・介護の取り組みは、それぞれの制度に基づいて実施されていますが、急速な高齢化の進行や疾病構造の変化等に対応し、できる限り住み慣れた地域や家庭で健康な生活を送ることができるようにするためには、相互に連携し、総合的に取り組むことが重要となっています。

本市においても地域全体で市民の健康をフォローしていく体制づくりや米沢栄養大学の健康と栄養に関するシンクタンク機能を活用しての食育の推進、生活習慣病の予防、重度化予防による健康寿命の延伸といった保健活動の推進と共に、医療、福祉、介護等の必要なサービスを切れ目なく提供する体制を構築し、健康長寿のまち、高齢者、障がい者が安心して暮らせるまちを目指していく必要があります。

また、本市においては、医師や介護職が不足している状況もあり、こうした人材の確保が引き続き求められます。

## 4-4 子育て環境

全国的に少子化が進行する中で、本市においても年間出生数が 600 人程度に減少するなど、少子化が進行しています。

こうした背景には、社会経済への不安や未婚化・晩婚化といった結婚観の変化など、様々な要因が考えられますが、少子化に歯止めをかけるためには若い世代が将来に希望を持ち、結婚して安心して子どもを産み育てることができるよう総合的な取り組みが求

められます。

そのためにも、子育ては社会にとって重要であるとの認識に立ち、地域で子どもたちを見守り、育てていくという意識づくりや男女共に働きながら子育てをしやすい環境づくりを推進し、子育ては本来楽しいものであると思えるための子育て支援の充実を図り、子育てを楽しむまちづくりを実現していくことが必要です。

また、こうした取り組みのほか、婚活支援対策を推進すること等により、将来親となり子どもを生み育てていく人を増やし、本市の出生率を高めていくことも重要です。

#### 4-5 防災・エネルギーの安定供給

平成23年3月に発生した東日本大震災では、多くの人命と財産を喪失させ、あわせて発生した原子力発電所の事故は、エネルギー問題をはじめ、市民生活や地域経済等の様々な分野で影響を及ぼしています。

こうした大規模災害に備えるため、置賜地域の市町と連携した減災を基本とした防災対策に取り組み、市民の生命・財産を守る広域的なネットワーク体制を構築するほか、本市においては、特に冬期間の災害時における燃料等の確保に不安があることから、自然エネルギーの活用等により安定した供給体制の構築を図っていくことが必要とされています。

#### 4-6 総合的な安全安心

近年、社会を取り巻く様々な環境の中には、市民の生活を脅かす多くの危険が潜んでおり、今後は市民が安全に安心して暮らせるまちづくりに向けて、医・食・住、エネルギー、情報等の様々な分野での総合的な安全安心の確保が必要となります。

また、地域の発展においても、企業等の知的財産をはじめとする様々な情報を外部からの不正行為や情報漏洩等から守ると共に、水源地等の重要な地域を適正に管理する必要があります。

さらに、生産品の付加価値を高めるための生産・製造・加工の過程で起こりうるリスクをどう乗り切るかといった意識づけや対策も求められています。

# 参考資料

## ◎ 米沢市を取り巻く時代潮流

---

本市におけるこれからの市民生活やまちづくりを考える上で、時代の流れを的確に捉え、時代の変化に的確に対応していくためには、次のような点に着目する必要があります。

### (1) 少子高齢化と人口減少社会の到来

#### [ 社会の動向 ]

日本の総人口（10月1日現在総務省推計人口）は、平成20年度をピークに減少に転じており、人口減少社会が到来しています。

人口減少がこのまま進行した場合、地域における労働力人口の減少、担い手不足による地域の活力や機能の低下、社会保障費の負担と給付の増加など、社会経済に与える影響が懸念されていることから、人口構造や世帯構造の変化がもたらす様々な課題への対応が必要となっています。

その一方で、将来にわたって発展を続けていくために、福祉、環境、教育をはじめ、様々な課題の解決に向けて、市民や行政、企業、各種団体など、あらゆる年代・立場の人が社会に参画しながら取り組んでいくことが求められ、特に高齢者や女性の活躍が期待されています。

#### [ 本市に求められる取り組み ]

平成25年3月に国（国立社会保障・人口問題研究所）が本市の今後の人口を推計した結果、平成32年には81,618人となり、その後もさらに減少することが予想され、人口減少がこのまま進行した場合、地域経済規模の縮小や労働力人口の減少、担い手不足による地域活力や地域機能の低下など、様々な影響が懸念されます。

また、こうした人口減少・少子高齢化に伴い、核家族や高齢者のみの世帯、高齢者のひとり暮らし世帯が増加するなど、世帯構成も変化してきており、本市の持続的な発展を目指すためには、こうした人口構造や世帯構造の変化がもたらす課題に対し、市をはじめ地域全体で取り組むことが必要となっています。

## (2) 環境問題の深刻化

### [ 社会の動向 ]

温室効果ガスの増加による地球温暖化など、地球規模での環境問題が深刻化しており、市民の環境意識が高まり、環境活動も活発化しています。

資源・エネルギーの大量消費に依存していた従来型の大量生産・大量消費社会から脱却し、環境に配慮した\*循環型社会の形成に向け、国、自治体、市民、地域、事業所など、それぞれの立場から責任ある行動が求められています。

また、東日本大震災での原子力発電への依存による電力不足等を受け、太陽光、風力、バイオマス等の自然エネルギーが注目されています。

### [ 本市に求められる取り組み ]

本市の財産として、現在の豊かな自然環境を保全し、将来の市民へ継承していくことは、今後のまちづくりにおいて重要な視点となります。

そのためにも循環型社会の構築は、行政をはじめ市民、地域、事業所等の様々な主体が、それぞれの役割のもとに資源の循環的利用と廃棄物の適正処理を進めると共に、学校教育や生涯学習機会等を通じた意識啓発、身近な環境美化活動、新エネルギーの活用など、幅広い分野において取り組みを展開していくことが求められます。

## (3) グローバル化による地域経済の変化

### [ 社会の動向 ]

グローバル化により経済活動の機会が拡大する一方、地域間・国際間の競争は激化しており、競争力の向上と経営効率化を背景に、労働環境においては、非正規雇用が増加するなど、雇用形態の多様化による賃金格差の拡大が社会問題になっています。

一方で、経済社会全体の国際化が進んでおり、\*TPP（環太平洋連携協定）のような多国間貿易協定への参加に向けた動きが顕在化し、特に農業分野では、経済的発展と国内農業保護・振興をどう両立していくかの議論が高まっています。

一方で、食料をはじめ生產品の安全性や事業活動全般にわたる環境負荷の抑制といった観点が競争力として重視されること、地域性を前面に出した商品やサービスが注目されるなど、地域産業にとっての新たな方向性も見え始めています。

---

\* 循環型社会：廃棄物等の発生抑制、循環資源の循環的な利用及び適正な処分が確保されることによって、天然資源の消費を抑制し、環境への負荷ができる限り低減される社会のこと。

\* TPP：環太平洋連携協定（Trans-Pacific Partnership）。太平洋を取り囲む国々の間で、モノやサービス、投資等ができるだけ自由に行き来できるよう、各国の貿易や投資の自由化やルール作りを進めるための国際約束（条約）として、現在交渉が進んでいます。

#### [ 本市に求められる取り組み ]

本市は、東北地域においても有数の工業都市であり、現在は研究開発機能の集積を図ると共に、山形大学工学部で開発が進む有機エレクトロニクス分野や先端技術研究を活かした産学官民の連携により、新産業創出に取り組んでいます。

こうした産学官民の連携を他の産業分野においても推進し、地域間・国際間の競争に対抗し得る産業の振興を図り、地域産業を生業とし、様々な世代の市民がこれからも“地域で暮らす”ことができるよう、進めていくことが重要となります。

加えて、地域経済の活性化や賑わいを創出していくためにも、多様な世代の参画による労働環境の整備が求められます。

### (4) 価値観や生活様式の多様化

#### [ 社会の動向 ]

国際化や情報化の進展、雇用形態の変化等に伴い、価値観や生活様式が多様化してきており、近年では※スローライフ、※ロハスと呼ばれるものも注目を集めるなど、これまでの経済的な豊かさから人間や自然をより大切にしていこう、癒し、健康、余暇といった心の豊かさを重視する傾向が強くなってきています。

また、こうした個々の価値観や趣向に応じて、働き方や暮らし方、学び方も多様化し、仕事と生活の調和（ワーク・ライフ・バランス）を重視する考え方のほか、※ノーマライゼーション、多文化共生等の多様な価値観や個性を尊重する意識も高まっています。

こうした暮らしの中で新しい価値観への転換が進みつつある一方、格差社会の進行、家族機能の低下、地域コミュニティの希薄化等が問題になっています。

#### [ 本市に求められる取り組み ]

市民の多様な価値観に対応していくために、世代や性別を問わず、就職、結婚、子育て、介護等といった年齢に伴って変化する生活段階（ライフステージ）に合わせ、市民一人ひとりが個性と能力を発揮し、それぞれの価値観に基づいた自分らしい生き方や暮らし方が可能となる機会や生活の場がある地域社会づくりが求められます。

特にこれからの地域社会において、若い世代や女性が活躍していくためには、仕事と子育てや介護との両立など、仕事と生活の調和（ワーク・ライフ・バランス）への取り組みは、ますます重要となります。

---

※ スローライフ：生活様式に関する思想の1つ。大量生産・高速型の生活様式の多様化に対して、ゆったりとした暮らしを表す様式。

※ ロハス：Lifestyles Of Health And Sustainability（健康と持続可能性の、またこれを重視する生活様式）の略。健康や環境問題に関心の高い人々の生活様式の多様化を表す造語。

※ ノーマライゼーション：障がい者や高齢者等の社会的に不利を受けやすい人々（弱者）が、社会の中で他の人々と同じように生活し、活動することが社会の本来のあるべき姿であるという考え方のこと。

さらに、人口の減少や核家族化、小家族化が進む本市においては、多様化する価値観や不安、悩みを共有する機会が減少し、地域で孤立することも考えられることから、地域で支え合う体制の構築や地域コミュニティの強化等も必要となります。

## (5) 安全安心意識の高まり

### [ 社会の動向 ]

近年は、東日本大震災や局地的な豪雨、豪雪等の被害により、地震や風水害、雪害等の自然災害による被害を最小限に抑える対策の重要性が強く認識されるようになり、防災機能の充実や市民の防災意識の醸成、自主防災組織の育成が各地で展開されているほか、特別警報の発令や耐震化の推進、事業継続計画（BCP：Business Continuity Plan）の作成等、大規模災害の経験と教訓を活かした制度の改正や取り組みも進められています。

また、犯罪の凶悪化、低年齢化、高齢者や子どもを巻き込む犯罪の増加等により、犯罪への不安が増大しています。こうした中、地域における主体的な防災・防犯活動等が広がっており、市民と行政の連携が重要となっています。

加えて、近年の健康志向や食品衛生に関する事故・事件等により、「食」に関する安全性の意識も高まっています。

### [ 本市に求められる取り組み ]

自然との共生が暮らしの一部となっている本市において、自然災害に対する安全安心の確保は、引き続き重要な取り組みとなります。

また、高齢者の振り込め詐欺等の犯罪への対応や運動機能の低下による交通安全対策等は、今後さらに重要性が高まることが考えられます。

その他、健康等の安全安心では、平成26年4月に県内初となる管理栄養士養成課程を有する米沢栄養大学が開学し、本市の様々な産業や豊かな食文化等と結びついて、地域の活性化や市民の健康で豊かな暮らしへの貢献が期待されます。

## (6) 地方分権の進展と市民参画意識の高まり

### [ 社会の動向 ]

国・地方の財政のひっ迫化等に伴い、国の構造改革や三位一体改革、地方の行財政改革等が推進されてきました。そのような中、基礎自治体である市町村の役割は大きなものとなり、自主性と自立性が一層重要になっています。

また、国では平成26年9月には「まち・ひと・しごと創生本部」を発足させ、人口減少対策や地方活性化等、「地方創生」に向けた動きが進行しています。

市民に最も身近な市町村が、市民ニーズに対応したきめ細かいサービスを提供すると共に、生活圏の拡大に対応し、多様化する行政事務の効率化を図る上で、近隣市町村や県との広域的な連携の必要性が増しています。

一方で、地方分権の進展に伴い、地方自治体の活動領域が増大し、従来の仕組みでは、きめ細かな住民サービスの提供が困難になる状況が生じています。

そのため、福祉や子育て、環境、防災、防犯等、まちづくりの様々な分野において、これまで行政が担っていた公共サービスを、多様な主体が役割を分担し合い、共に担い手となって提供するなど、市民一人ひとりの知恵と力を結集する市民参画や行政と市民が共に地域経営を考える協働による取り組みの重要性が高まっています。

#### [ 本市に求められる取り組み ]

本市においては、国の示す地方分権、地域主権への取り組みに対し、的確な対応を図ると共に、引き続き行財政改革を積極的に推進し、行財政運営の安定化を図っていく必要があります。

また、限られた財源を有効に活用し、本市の特徴ある発展と持続可能な地域社会の構築を図るためにも、まちづくりへの関心を高め、人材の育成、市民と行政の協働による取り組み機会を増やし、まちづくりに多様な主体の参画を図っていくことが求められます。

特に人口減少や少子高齢化等によって生じる様々な地域課題に対しては、市内各地区における自主的な地域づくりを行う“輝くわがまち創造事業”等を通して市民と行政の協働によるまちづくりを一層推進し、支え合いの意識の醸成や地域での対応力を高めていくことが重要です。